

EXPUNERE DE MOTIVE

În anul 1995, prin promulgarea Legii protecției mediului nr.137/1995, s-a fundamentat cadrul juridic necesar desfășurării activităților de protecția mediului în România.

Funerea în aplicare a dispozițiilor Legii nr.137/1995 necesită promovarea unor legi specifice pentru reglementarea fiecărei componente de mediu.

Legea specială pentru reglementarea protecției atmosferei este reclamată prin dispozițiile Legii nr.137/1995, art.89, litera j).

Necesitatea legiferării prin Ordonanța de urgență a protecției atmosferei este motivată de următoarele împrejurări :

- absența din legislația românească de mediu a actelor normative pentru reglementarea protecției calității aerului ;
- existența unor diferențe de fond între prevederile actelor normative în domeniu din România și prevederile legislației Uniunii Europene ;
- deblocarea aplicării actelor normative incidente în vigoare
- imposibilitatea corelării acțiunilor de întărire instituțională necesare soluționării problemelor privind protecția atmosferei, datorată lipsei cadrului juridic în domeniu ;
- catalizarea procesului de transpunere a prevederilor legislației Uniunii Europene în legislația națională ;
- asigurarea perioadei de timp necesare pentru punerea în aplicare și conformarea cu prevederile noii legislații, în scopul respectării termenelor stabilite pentru procesul de aderare la Uniunea Europeană.

Prezenta Ordonanță de urgență a fost elaborată de experții Ministerului Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului în strânsă colaborare cu experții din cadrul Ministerului Sănătății, Ministerului Industriei, Ministerul Funcției Publice, Agențiilor de Protecția Mediului, Registrului Auto Român, Companiei Naționale "Institutul

de Cercetare și Dezvoltare pentru Ingineria Mediului", Institutului Român de Meteorologie și Hidrologie, Institutului de Sănătate Publică București, care fac parte din grupul de lucru "Calitatea aerului și schimbări climatice" înființat prin Ordinul ministrului nr. 1028/1999

Ordonanța de urgență a fost elaborată urmărind în permanență să asigure :

- respectarea principiilor care stau la baza protecției mediului, la nivel național și European ;
- evitarea contradicțiilor cu prevederi ale altor acte normative de același nivel sau de nivel superior ;
- stabilirea competențelor în domeniu pentru autoritățile publice ;
- precizarea clară a obligațiilor și drepturilor ce trebuie respectate pentru promovarea protecției atmosferei ;
- transpunerea prevederilor legislației Uniunii Europene privind domeniul calității aerului și domeniul conex, Controlul Poluării Industriale ;
- flexibilitatea cadrului legislativ prin delegarea competenței de reglementare la nivelul hotărârilor Guvernului și Ordinelor ministrilor.

Capitolul I al prezentului act normativ transpune scopul Directivei cadru (art.1 al Directivei) care reglementează calitatea aerului și definirea termenilor de specialitate (art.2 al Directivei), fixează obiectivele specifice pentru protecția atmosferei și relația cu alte domenii de activitate.

Capitolul II, conform cerințelor Directivei 96/62/CEE, dar mai ales răspunzând cerințelor naționale de organizare a cadrului instituțional, stabilește atribuțiile și responsabilitățile autorităților centrale și teritoriale. Pentru respectarea criteriului de flexibilitate, în contextul procesului de tranziție, în cuprinsul actului normativ nu se specifică titulatura exactă a autorităților competente, aceasta fiind stabilită prin acte normative în vigoare sau viitoare, în funcție de necesitățile societății. Autoritățile sunt definite în funcție de competențele cu care sunt investite prin lege.

Capitolul III :

- transpune prevederile generale ale Directivei 96/62/CEE, referitoare la fundamentarea gestionării calității aerului și

modalitățile de realizare a gestionării, care sunt reprezentate de etapele de evaluare a calității aerului, clasificarea zonelor de pe teritoriul României, în funcție de calitatea aerului și elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de acțiune pentru calitatea aerului ;

- stabilește succesiunea actelor normative care vor asigura completarea cadrului legislativ ;

- dispune realizarea structurii instituționale adecvate și modul de colaborare între autoritatea competentă pentru protecția mediului, autoritatea competentă pentru sănătate și autoritatea competentă pentru lucrări publice și amenajarea teritoriului pentru atingerea obiectivelor legii ;

Capitolul IV clasifică, în mod foarte general, sursele de emisie în surse mobile și difuze și surse fixe. Sursele fixe de emisie sunt diferențiate în surse majore de poluare și alte surse de poluare a atmosferei, detaliile de clasificare urmând a fi realizate prin alte acte normative. Se stabilesc, în acest capitol, obligațiile privind protecția atmosferei ce trebuie respectate de utilizatori pentru a fi permisă desfășurarea activității, precum și obligativitatea respectării anumitor valori limită de emisii de poluanți, valori ce vor fi precizate prin hotărâre a Guvernului.

Pentru evitarea unor efecte sociale negative de mare amploare art.28 al Ordonanței de urgență stabilește derogarea de la respectarea unor termene restrictive a activităților cu impact major socio-economic. Aceste activități se vor stabili prin hotărâre a Guvernului.

În art.38 sunt prevăzute taxe pentru emisiile de poluanți în aer, în conformitate cu prevederile Legii nr.73/2000 privind Fondul pentru mediu.

În acest capitol au fost transpuse, dispart, în special prevederi ale Directivelor din domeniul Controlului Poluării Industriale (96/61/CEE, 86/609/CEE, 84/360/EEC, 96/82/CE) care au o legătură foarte strânsă cu protecția atmosferei și care să faciliteze, prin promovarea de hotărâri ale Guvernului, completarea rapidă a cadrului legislativ pentru protecția mediului în general și transpunerea integrală a Directivelor menționate.

Luând în considerare că legislația care reglementează transporturile a preluat, în cea mai mare măsură, prevederile legislației Europene în strictă conexiune cu protecția mediului în genera.

și cu protecția calității aerului în particular, acest capitol furnizează doar cadrul legal de coordonare a activităților desfășurate de autoritatea competentă pentru mediu și autoritatea competentă pentru transporturi.

Aceeași schemă s-a urmat și în vederea stabilirii corelării activității autorității competente pentru mediu cu activitatea autorității competente pentru industrie și a autorității competente pentru agricultură, cu mențiunea că transpunerea legislației Europene în aceste domenii, în relație cu protecția calității aerului, se află într-un stadiu incipient.

La stabilirea nivelului actelor normative prin care se va asigura completarea cadrului legislativ, s-a luat în considerare succesiunea actelor normative stabilite în cadrul Strategiei de Aproximare a Legislației Europene în Sectorul "Calitatea aerului și schimbările climatice", strategie elaborată în colaborare cu experții instituțiilor care au contribuit și la realizarea prezentei Ordonanțe de urgență.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind protecția atmosferei, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



Mugur Isărescu